

## РЕЗОЛЮЦИЯ

II-го Международного гуманитарного Форума  
«Гражданские инициативы регионов 60-й параллели»  
28-29 ноября 2017 года

Ежегодный II Международный гуманитарный Форум «Гражданские инициативы регионов 60-й параллели» (далее – Форум) состоялся 28-29 ноября 2017 года в г. Ханты-Мансийске. Организаторы Форума: Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры; Общественная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры; Автономное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Центр «Открытый регион»; Фонд поддержки предпринимательства Югры.

В работе Форума приняли участие представители: органов территориального общественного самоуправления, органов государственной власти и местного самоуправления Российской Федерации, Общественной палаты Югры, территориального органа Министерства юстиции Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, Региональной Ассоциации территориальных общественных самоуправлений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», Регионального совета Ханты-Мансийского Регионального отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийский Совет местного самоуправления», общественных и экспертных советов и организаций.

Всего в работе Форума участвовало 535 человек (почти в два раза больше, чем на предыдущем Форуме), включая: 139 представителей органов местного самоуправления, из них 39 – от Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, 186 – от некоммерческих организаций. На Форуме работали 91 эксперт и 35 волонтеров. Организационную работу Форума обеспечивало 30 чел., преимущественно, от Департамента общественных и внешних связей и АУ «Центр «Открытый регион».

Участниками Форума отмечена важность становления традиции ежегодного проведения Форума, а также особенность его инициации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре - регионе уникальной культуры, сочетающей в себе тысячелетние исторические корни и колорит жизни малочисленных народов Севера. Регион владеет большими ресурсами, самыми современными технологиями и уверенно смотрит в будущее.

Организация Форума прошла:

– с опорой на положения «Хартии гражданского участия в развитии регионов Арктики и Севера», принятой I Международным гуманитарным Форумом «Гражданские инициативы регионов 60-й параллели» 2 декабря 2016 года, в Ханты-Мансийске,

– с признанием того, что 60-я параллель символизирует регионы Арктики и Севера, которые играют важнейшую роль в экономике и обеспечении геополитических интересов многих регионов мира,

- с учетом того, что незаменимую роль в развитии северных и арктических территорий занимают гражданские инициативы, гражданское участие в принятии и реализации государственных, муниципальных и корпоративных решений,

- исходя из твёрдой уверенности в том, что общественные организации представляют собой важную и неотъемлемую составляющую часть демократических процессов,

- с подчёркиванием того, что становление и развитие гражданского общества происходит одновременно в множестве субъектов Российской Федерации, и регионах стран мира,

- и при согласии с тем, что очевидной стала потребность в формировании интеллектуальной площадки нового формата, которая способствовала бы развитию горизонтальных связей общественных институтов, а также сформировала бы банк успешных практик и инновационных социальных технологий.

Основные цели Форума:

- содействие развитию гражданского общества и формирование уникальной международной гуманитарной площадки для взаимодействия науки и практики по вопросам гражданского участия в управлении и развитии общества;

- консолидация общественных объединений, направленная на единение, согласие и развитие гражданского общества.

Для достижения этих целей на Форуме обеспечено решение задач:

- продолжено формирование единого пространства взаимодействия и обмена опытом для представителей некоммерческих организаций (НКО), власти и бизнеса;

- обеспечен диалог по наиболее актуальным социальным, культурным, экономическим вопросам;

- предложен вектор развития социального партнёрства между институтами гражданского общества, органами власти всех уровней и бизнес-структурами;

- оказано содействие процессам поддержки гражданского участия в принятии государственных и муниципальных решений на основе принципов стратегирования и самоорганизации;

- состоялся обмен опытом деятельности общественных институтов по противодействию экстремизму, национальной и религиозной нетерпимости.

Форум проведен по уникальной инновационной схеме стратегической конференции. Эта схема позволила конструктивным образом провести взаимосвязанный набор из порядка 30 мероприятий, включая пленарное заседание - панельную дискуссию, дискуссионную площадку, круглые столы, мастер-классы, проектные сессии и лаборатории, интерактивные сессии и др.

Пленарное заседание проведено на тему «Стратегические приоритеты развития гражданского общества», дискуссионная площадка - «Качественное

развитие территориального общественного самоуправления в Югре».

Речь на Форуме явно шла о нечто большем, чем только обмен опытом и обсуждение социально-гуманитарных гражданских инициатив. Ставились вопросы: стратегических приоритетов развития гражданского общества; управления НКО; проектирования механизмов участия социально ориентированных (СО) НКО в оказании социальных услуг; деятельности открытого правительства, создания среды открытого общества; инициативного бюджетирования, совершенствования гражданского участия в принятии государственных и муниципальных решений; правового регулирования создания и деятельности организаций территориального общественного самоуправления (ТОС) и многое другое.

Участники Форума неизменно в ходе своей работы обращались к анализу и осмыслению исторического наследия Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, выработали единый подход к упоминанию Югры в русских исторических летописях, определили юбилейную дату Ханты-Мансийского автономного - Югры 2018 г.

В ходе работы Форума участники выделили такие проблемы на пути развития деятельности СО НКО, как:

- недостаточность развития муниципальных программ поддержки СО НКО;
- отсутствие или недостаточность утвержденного перечня услуг социальной сферы на муниципальном уровне;
- отсутствие единого Реестра поставщиков услуг социальной сферы в муниципальных образованиях;
- отсутствие понимания оценки и контроля качества, а также соответствия требованиям стандартов оказания социальных услуг;
- отсутствие стандартов и тарифов услуг социальной сферы, предоставляемых негосударственным организациям на муниципальном уровне;
- слабая проработанность нормативной правовой базы и понятийного аппарата по вопросу вовлечения граждан в добровольчество (волонтерство).

На Форуме были высказаны следующие предложения и рекомендации в адрес органов государственной власти и местного самоуправления, различных организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

1. Департаменту внутренней политики автономного округа, Департаменту общественных и внешних связей автономного округа, главам муниципальных образований автономного округа, Региональной Ассоциации территориальных общественных самоуправлений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»:

- обеспечить комплексный подход к развитию территориального общественного самоуправления, как института гражданского общества, со-

гласно Плану мероприятий по исполнению подпункта «а» пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 7 сентября 2017 года № Пр-1773, утвержденному распоряжением первого заместителя Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 19.10.2017 № 710-р»;

- обеспечить внедрение механизмов самообследования по направлениям открытости деятельности органов государственной власти и открытых данных с опорой на методики Проектного центра открытого правительства;

- содействовать разработке проекта Концепции развития территориального общественного самоуправления в автономном округе;

- обеспечить формирование условий и разработку критериев для выделения статуса негосударственных организаций в качестве поставщика услуг социальной сферы, в том числе путем выдачи права на использования логотипа, фирменного знака «Негосударственный поставщик услуг социальной сферы»;

- поддержать разработку Положения об окружном конкурсе «Лучший поставщик социальных услуг» с проведением муниципальных этапов конкурса;

- информировать органы государственной власти и местного самоуправления, гражданское общество Российской Федерации о ходе реализации просветительской программы «Многовековая Югра»;

- инициировать изменения в государственные программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по реализации просветительской программы «Многовековая Югра». Обеспечить поддержку некоммерческих организаций, которые проявляют инициативу в реализации и продвижении проекта «Многовековая Югра»;

- содействовать распространению материалов проекта «Многовековая Югра» среди работников культуры и педагогов с целью большего привлечения к проекту молодежи;

- обратиться в соответствующие федеральные органы государственной власти России для поддержки исторического юбилея Югры 2018 года, инициировать разработку перспективного плана мероприятий празднования этой даты.

2. Департаменту внутренней политики автономного округа совместно с территориальным органом Минюста России проработать механизм прекращения деятельности ТОС, фактически не осуществляющих свою деятельность.

3. Департаменту общественных и внешних связей автономного округа:

- совместно с главами муниципальных образований оценить возможность финансовой и имущественной поддержки ТОС, не обладающего статусом юридического лица, но при этом являющегося членом Региональной Ассоциации территориальных общественных самоуправлений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, путем предоставления мер поддержки для указанного ТОС через Региональную Ассоциацию территориаль-

ных общественных самоуправлений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

– совместно с главами муниципальных образований, территориальным органом Минюста России оценить возможность включения в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей региональной и муниципальной поддержки, реестр некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг, ТОС, зарегистрированных в форме НКО, в том числе Региональной Ассоциации территориальных общественных самоуправлений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, направить в случае наличия такой возможности в адрес указанных организаций пошаговый алгоритм действий для включения в соответствующие реестры, с указанием преимуществ такого включения.

4. Общественной палате Ханты-Мансийского округа – Югры провести в установленном порядке общественные слушания по проекту Методических рекомендаций по реализации принципов и механизмов (инструментов) открытости деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в субъектах Российской Федерации.

5. Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» обеспечить утверждение Концепции развития территориального общественного самоуправления в автономном округе

6. Фонду «Центр гражданских и социальных инициатив»:

– способствовать тиражированию лучших социальных практик негосударственных организаций на муниципальном и региональном уровне;

– разработать программу по оказанию информационно-консультационной и образовательной поддержки СО НКО, зарегистрированным менее 1 (одного) года и физическим лицам, планирующим оказание услуг социальной сферы.

7. Фонду поддержки предпринимательства Югры (Центру инноваций социальной сферы):

– организовать окружной конкурс «Лучший поставщик социальных услуг» с проведением муниципальных этапов конкурса;

– способствовать тиражированию лучших социальных практик негосударственных организаций на муниципальном и региональном уровне.

8. Главам муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»:

– рассмотреть вопрос о включении в муниципальные программы (например, поддержки гражданских инициатив/некоммерческих организаций, иных) предоставление мер методической, организационной и информационной поддержки жителям при создании ТОС;

– принять участие в выработке механизма прекращения деятельности ТОС, фактически не осуществляющих свою деятельность.

– сформировать или актуализировать действующую муниципальную программу развития и поддержки СО НКО;

– создать информационный раздел на официальном сайте муниципального образования, раскрывающий информацию о поддержке и развитии СО НКО, а также информационный раздел «В помощь негосударственным поставщикам услуг социальной сферы»;

– сформировать перечень для передачи в аренду муниципальной материально-технической базы поставщикам услуг социальной сферы на льготных условиях и разместить на официальном сайте муниципального образования;

– расширить перечень услуг социальной сферы для передачи негосударственным организациям на муниципальном уровне, в том числе путем организации и проведения диалоговых площадок при участии органов исполнительной власти муниципального уровня, представителей социально ориентированных некоммерческих организаций, социальных предпринимателей, потенциальных получателей услуг социальной сферы потребителей и общественности;

– сформировать Реестр поставщиков услуг социальной сферы на муниципальном уровне с возможностью фильтрации и интерактивного поиска поставщика социальных услуг и разместить на официальном сайте муниципального образования;

– сформировать перечень потребности в услугах социальной сферы в разрезе отраслей социальной сферы с прогнозными количественными показателями и разместить на официальном сайте муниципального образования;

– разработать стандарты оказания услуг социальной сферы и тарифы услуг социальной сферы на муниципальном уровне с привлечением к разработке действующих поставщиков услуг социальной сферы.

– оказывать информационно-консультационную поддержку негосударственным организациям, зарегистрированным менее 1 (одного) года и физическим лицам, планирующим оказание услуг социальной сферы по таким вопросам как выбор организационно-правовой формы, процедура вхождения в реестр поставщиков социальных услуг, механизмы финансирования услуг социальной сферы со стороны государства на муниципальном и региональном уровне, действующие формы поддержки для СП и СО НКО;

– сформировать условия проведения независимой оценки качества негосударственных поставщиков услуг социальной сферы на муниципальном уровне;

– разработать методические рекомендации для проведения разъяснительной работы с негосударственными поставщиками услуг социальной сферы по прохождению независимой оценки качества предоставляемых социальных услуг с рассмотрением алгоритма взаимодействия органов муниципальной и региональной власти с представителями СП и СО НКО.

Обобщая вышесказанное, участники Форума обращаются к органам государственной власти и местного самоуправления Российской Федерации,

представителям коммерческого и некоммерческого секторов регионов Севера и Арктики со следующими предложениями:

– обеспечить дальнейшее развития открытого диалога «Власть - поставщики социальных услуг - получатели социальных услуг» для совершенствования обеспечения доступа негосударственных организаций к социальным услугам, повышению их качества;

– обратить особое внимание на ресурс территориального общественного самоуправления, определить приоритеты развития данного института в регионах, закрепив их в соответствующих концепциях развития территориального общественного самоуправления;

– всемерно развивать деятельность по улучшению безбарьерной среды для лиц с ограниченными возможностями;

– обеспечить разработку комплексной системы консолидации и взаимодействия участников волонтерского движения, включая:

- дальнейший переход от модели «предоставляющий помощь – получающий помощь» - к взаимодействию с большей степенью взаимности, основанной на дарах каждого волонтера;

- признание значения местной культуры и традиций в добровольческом движении; вовлечение в добровольчество молодежи, старшего населения и чиновников;

- привлечение и подготовку профессионалов для управления добровольческой деятельностью;

- более широкое проведение научных исследований в сфере добровольчества, включая выпускные квалификационные работы бакалавров и магистерские диссертации;

- более широкое признание того вклада, который добровольцы вносят в процесс развития;

- повышение роли СМИ в пропаганде добровольчества;

- модернизацию показателей развития добровольчества в отчетности о социально-экономическом развитии территорий;

– при реализации проектов инициативного бюджетирования обращать особое внимание на подготовительный этап, сетевое взаимодействие участников, профессионального сопровождение, накопление и тиражирование опыта;

– способствовать развитию гражданского участия в решении вопросов краеведения, сохранения культурного наследия и мониторинга территории;

– обеспечить развитие инвестиционных и инновационных институтов поддержки гражданских инициатив, нацеленных на развитие социальной сферы.

– поддерживать инициативы по международному взаимодействию представителей стран Севера и Арктики по вопросам гражданских инициатив.

Участники Форума констатируют уверенность в том, что устремлённый в будущее проект развития гражданских инициатив регионов 60-й параллели явно имеет хорошие перспективы. В основе этой уверенности лежит, прежде всего, глубокое понимание того, что сохранение культурно-исторической памяти и самобытных навыков самоуправления является необходимым условием повышения качества жизни и устойчивого развития территорий Севера и Арктики, неизменного повышения вклада этих территорий в решение стратегических задач Российской Федерации.

Данный документ разработан совместными усилиями участников II Международного гуманитарного Форума «Гражданские инициативы регионов 60-й параллели»